



Україна
Місцеве самоврядування
Слобожанська селищна рада
Дніпровського району Дніпропетровської області

ПРОЄКТ РІШЕННЯ

Про встановлення туристичного збору на території Слобожанської селищної територіальної громади

Відповідно до статті 7, пункту 10.2 статті 10, пункту 12.3 статті 12, статті 268 Податкового кодексу України, пункту 24 статті 26 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”, враховуючи висновки та рекомендації постійної депутатської комісії з питань планування фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку, Слобожанська селищна рада

ВИРШИЛА:

1. Встановити на території Слобожанської селищної територіальної громади (смт Слобожанське, с.Степове, с.Балівка, с.Олександрівка, с.Партизанське, с.Василівка) туристичний збір:

1.1. Платники збору визначаються відповідно до пункту 268.2 статті 268 Податкового кодексу України;

1.2. База справляння туристичного збору визначається відповідно до пункту 268.4 статті 268 Податкового кодексу України;

1.3. Ставка збору встановлюється за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 268.5.1 пункту 268.5 статті 268 Податкового кодексу України;

1.4. Податкові агенти визначаються відповідно до підпункту 268.5.2 пункту 268.5 статті 268 Податкового кодексу України;

1.5. Податковий період визначається відповідно до підпункту 268.7.3 пункту 268.7 статті 268 Податкового кодексу України;

1.6. Порядок сплати збору визначається відповідно до пункту 268.7 статті 268 Податкового кодексу України;

2. Затвердити Положення про порядок обчислення та сплати туристичного збору на території Слобожанської селищної ради згідно з додатком.

3. Оприлюднити дане рішення на офіційному сайті Слобожанської селищної ради або в інший можливий спосіб.

4. Після набрання чинності цим рішенням вважати рішення селищної ради від 18 червня 2020 року № 2675 - 47/VII таким, що втратило чинність.

5. Рішення набирає чинності з 01.01.2022 року.

б. Контроль за виконанням цього рішення покласти на комісію з питань планування фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку Слобожанської селищної ради .

СЕЛИЩНИЙ ГОЛОВА

І.КАМІНСЬКИЙ

Згідно:

Секретар селищної ради

Л.Лагода

смт Слобожанське

___ червня 2021 року

Додаток
до рішення _____ сесії VIII скликання
від ____ червня 2021 року № _____

ПОЛОЖЕННЯ **про порядок обчислення та сплати туристичного збору** **на території Слобожанської селищної ради**

1. Загальні положення

1.1. Положення про порядок обчислення та сплати туристичного збору (далі – Положення) визначає правові засади його справляння та обов'язкові елементи збору у відповідності до Податкового кодексу України.

1.2. Туристичний збір входить до складу податку на майно, який належить до місцевих податків.

1.3. Терміни, наведені у цьому Положенні вживаються у значеннях, визначених у Податковому кодексі України.

1.4. Норми цього Положення є обов'язковими для дотримання фізичними та юридичними особами-платниками туристичного збору, та контролюючими органами.

2. Платники податку

2.1. Платниками збору є громадяни України, іноземці, а також особи без громадянства, які прибувають на територію Слобожанської об'єднаної територіальної громади та тимчасово розміщуються у місцях проживання (ночівлі), згідно пункту 268.2.1 статті 268. Податкового кодексу України.

2.2. Платниками збору не можуть бути особи, які:

- а) постійно проживають, у тому числі на умовах договорів найму;
- б) особи визначені підпунктом «в» підпункту 14.1.213 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України, які прибули у відрядження або тимчасово розміщуються у місцях проживання (ночівлі), що належать фізичним особам на праві власності або на праві користування за договором найму;
- в) інваліди, діти-інваліди та особи, що супроводжують інвалідів I групи або дітей-інвалідів (не більше одного супроводжуючого);
- г) ветерани війни;
- г) учасники ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС;
- д) особи, які прибули за путівками (курсівками) на лікування, оздоровлення, реабілітацію до лікувально-профілактичних, фізкультурно-оздоровчих та санаторно-курортних закладів, що мають ліцензію на медичну практику та акредитацію центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я;
- е) діти віком до 18 років;
- є) дитячі лікувально-профілактичні, фізкультурно-оздоровчі та санаторно-курортні заклади;
- ж) члени сім'ї фізичної особи першого та/або другого ступеня споріднення, визначені відповідно до підпункту 14.1.263 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України, які тимчасово розміщуються такою фізичною особою у місцях проживання (ночівлі), що належать їй на праві власності або на праві користування за договором найму.

3. Ставка туристичного збору.

3.1. Ставка збору встановлюється за рішенням Слобожанської селищної ради, за кожен добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), у розмірі 0,3 відсотка -

для внутрішнього туризму та 3 відсотків - для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення згідно пункту 268.3 статті 268 Податкового кодексу України .

4. База оподаткування

4.1. Базою справляння збору є загальна кількість днів тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі) згідно пункту 268.4 статті 268 Податкового кодексу України.

5. Податкові агенти та місця проживання (ночівлі)

5.1. Справляння збору здійснюється з тимчасового розміщення у таких місцях проживання (ночівлі) згідно пункту 268.5 статті 268 Податкового кодексу України :

а) готелі, кемпінги, мотелі, гуртожитки для приїжджих, хостели, будинки відпочинку, туристичні бази, гірські притулки, табори для відпочинку, пансіонати та інші заклади готельного типу, санаторно-курортні заклади;

б) житловий будинок, прибудова до житлового будинку, квартира, котедж, кімната, садовий будинок, дачний будинок, будь-які інші об'єкти, що використовуються для тимчасового проживання (ночівлі).

5.2. Справляння збору здійснюється такими податковими агентами згідно пункту 268.5.2 статті 268 Податкового кодексу України :

а) юридичними особами, філіями, відділеннями, іншими відокремленими підрозділами юридичних осіб згідно з підпунктом 7.2 пункту 7 цього Положення, фізичними особами - підприємцями, які надають послуги з тимчасового розміщення осіб у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 5.1 пункту 5 цього Положення;

б) квартирно-посередницькими організаціями, які направляють неорганізованих осіб з метою їх тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом "б" підпункту 5.1 пункту 5 цього Положення, що належать фізичним особам на праві власності або на праві користування за договором найму;

в) юридичними особами, які уповноважуються Слобожанською селищною радою справляти збір на умовах договору, укладеного з радою.

6. Порядок обчислення та строки сплати туристичного збору.

6.1. Згідно пункту 268.7 статті 268 Податкового кодексу України податкові агенти сплачують збір за своїм місцезнаходженням щоквартально, у визначений для квартального звітного (податкового) періоду строк та відповідно до податкової декларації за звітний (податковий) квартал, або авансовими внесками до 30 числа (включно) кожного місяця (у лютому - до 28 (29) включно) на підставі рішення Слобожанської селищної ради. Податкові агенти, які сплачують збір авансовими внесками, відображають у податковій декларації за звітний (податковий) квартал суми нарахованих щомісячних авансових внесків. При цьому остаточна сума збору, обчислена відповідно до податкової декларації за звітний (податковий)

квартал (з урахуванням фактично внесених авансових платежів), сплачується такими податковими агентами у строки, визначені для квартального звітного (податкового) періоду.

6.2. Податковий агент, який має підрозділ без статусу юридичної особи, що надає послуги з тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі) не за місцем реєстрації такого податкового агента, зобов'язаний зареєструвати такий підрозділ як податкового агента туристичного збору у контролюючому органі за місцезнаходженням підрозділу.

6.3. Базовий податковий (звітний) період дорівнює календарному кварталу згідно підпункту 268.7.3 пункту 268.7 статті 268 Податкового кодексу України.

7. Контроль та відповідальність за порушення податкового законодавства

7.1. Контроль за дотриманням вимог податкового законодавства України щодо справляння туристичного збору на території Слобожанської селищної ради здійснюють відповідні контролюючі органи.

7.2. За порушення податкового та іншого законодавства України при обчисленні та сплаті туристичного збору платники податку несуть відповідальність відповідно до чинного законодавства України.

Секретар селищної ради (виконкому)

Л.Лагода

**Аналіз регуляторного впливу проєкту рішення
Слобожанської селищної ради
«Про встановлення туристичного збору на території Слобожанської селищної
територіальної громади»**

Аналіз регуляторного впливу розроблено на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 № 1160-IV, з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 №1151).

Аналіз визначає правові та організаційні засади реалізації рішення Слобожанської селищної ради «Про встановлення туристичного збору на території Слобожанської селищної територіальної громади».

I. Визначення і аналіз проблеми, яку передбачено розв'язати шляхом державного регулювання.

Статтею 10 Податкового кодексу України визначено перелік місцевих податків і зборів. Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України (далі – ПКУ) повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів покладені на органи місцевого самоврядування. Необхідність затвердження рішення «Про встановлення туристичного збору на території Слобожанської селищної територіальної громади» обумовлено діючим ПКУ.

Одним із місцевих зборів є туристичний збір.

Платниками збору є громадяни України, іноземці, а також особи без громадянства, які перебувають на території адміністративно - територіальної одиниці, на якій діє рішення виконкому Слобожанської селищної ради про встановлення туристичного збору, та отримують (споживають) послуги з тимчасового проживання (ночівлі) із зобов'язанням залишити місце перебування в зазначений строк.

Даним проєктом рішення пропонується затвердити ставку туристичного збору. Ставка вказаного збору встановлюється у відсотках до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

Згідно ст. 268.3.1. Податкового Кодексу України ставка збору встановлюється у розмірі до 0,5 % для внутрішнього туризму та до 5 % для в'їзного туризму до бази справляння збору.

Прийняття цього регуляторного акту дасть можливість встановлення єдиного порядку здійснення контролю за додержанням правил розрахунку та сплати туристичного збору.

Враховуючи вимоги статті 12.3.4. ПКУ рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період).

В проєкті Положення про порядок справляння туристичного збору визначено платників збору, ставку, базу справляння, особливості справляння, порядок сплати та інші обов'язкові елементи.

Ця проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, тобто вона може бути вирішена тільки шляхом прийняття акту регуляторної політики.

Прийняття зазначеного регуляторного акту сприятиме уникненню колізій в законодавстві та попередженню виникнення конфліктних ситуацій між органами державної фіскальної служби та платниками туристичного збору.

II. Цілі державного регулювання

Цілями регуляторного акту є:

- відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування при вирішенні питань, пов'язаних з забезпеченням дотримання вимог податкового законодавства зі справляння туристичного збору;
- врегулювання правовідносин між Слобожанською селищною радою та суб'єктами господарювання;
 - наповнення дохідної частини бюджету територіальної громади на виконання власних повноважень.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Ст.5 Прикінцевих положень Податкового кодексу України зобов'язано органи місцевого самоврядування, у місячний термін з дня набрання ним чинності, забезпечити прийняття рішень щодо встановлення місцевих податків і зборів.

Пропонується встановити ставку туристичного збору за кожен добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 5.1 пункту 5 «Положення про порядок справляння туристичного збору» на території Слобожанської селищної територіальної громади у розмірі 0,3 відсотка - для внутрішнього туризму та 3 відсотка - для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення.

IV. Механізми та заходи, що забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Запропонований проєкт рішення розроблено з метою врегулювання порушеного питання з дотриманням вимог податкового законодавства України. Представлений проєкт регуляторного акту відповідає принципам державної регуляторної політики.

Для впровадження цього регуляторного акту необхідно забезпечити інформування громадськості про встановлені проєктом рішення туристичного збору, шляхом оприлюднення на офіційному веб-сайті Слобожанської селищної ради. Після затвердження регуляторного акту інформування здійснюватиметься на офіційному веб-сайті Слобожанської селищної ради.

Запропонований регуляторний акт містить сукупність правових та організаційних заходів цілеспрямованого впливу на діяльність суб'єктів господарювання з метою узгодження інтересів учасників під час справляння туристичного збору на території Слобожанської селищної територіальної громади.

Ступінь ефективності даного регуляторного акту буде оцінюватися за результатами аналізу розміру надходжень сум сплати туристичного збору до бюджету.

V. Очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акту.

Позитивним наслідком прийняття проєкту рішення є надходження до бюджету громади.

Прийняття рішення дозволить досягти встановлених цілей з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування.

Сфера впливу	Вигоди	Витрати
Органи місцевого самоврядування	Встановлення єдиного порядку розрахунку та сплати	Процедура розробки регуляторного акту (витрати)

	туристичного збору на території громади Додаткові надходження до селищного бюджету	робочого часу спеціалістів пов'язані з підготуванням регуляторного акту та витрати на оприлюднення проєкту рішення)
Податкові агенти	Прозорий механізм справляння туристичного збору	Витрати відсутні. Обов'язки щодо справляння туристичного збору та його сплата до селищного бюджету
Споживачі	Можливість реалізації соціальних заходів у зв'язку з додатковими надходженнями до селищного бюджету від туристичної галузі	Витрати на проживання (ночівлю) в місцях, визначених ПКУ

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Згідно Постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» М – Тест здійснюється тоді, коли питома вага об'єктів господарювання перевищує 10 відсотків. В зв'язку з тим, що питома вага на теперішній час дорівнює 0,03%, тому застосування М – Тесту не може бути доцільно розрахованим.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту

Строк дії регуляторного акту – безстроковий, відповідно до абзацу другого пп. 12.3.3 п.12.3 ст.12 ПКУ. Даний регуляторний акт розроблено на виконання вимог пункту 5 розділу XIX ПКУ, з метою створення умов для збільшення надходжень до бюджету та забезпечення збалансованості бюджету на наступний бюджетний рік.

Відповідно до п. 12.3.4. п. 12.3 ст. 12 ПКУ рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту

Основними показниками результативності регуляторного акту є:

- часові витрати на ознайомлення з регуляторним актом;
- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акту;
- сума надходжень туристичного збору до місцевого бюджету.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності дії регуляторного акту

Відстеження результативності дії акту буде здійснюватися в терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами:

- базове відстеження буде проводитися до дня набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акту;

- повторне відстеження буде проводитися за три місяці до дня закінчення визначеного строку, але не пізніше дня закінчення визначеного строку з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей.

Аналіз регуляторного акту розроблений у відповідності до статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами.

Секретар селищної ради (виконкому)

Л.Лагода